



## **Реализация Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН в Центральной Азии** **Концептуальный Документ**

### **Общая информация**

Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН, единогласно одобренная Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году в форме резолюции и прилагаемого Плана действий (A/RES/60/288), является уникальным документом по улучшению национальных, региональных и международных усилий направленных на борьбу с терроризмом. Его принятие впервые ознаменовало тот факт, что государства-члены Организации Объединенных Наций согласовали общую стратегическую и операционную основу для борьбы с терроризмом. Таким образом, они недвусмысленно дали понять, что терроризм неприемлем во всех его формах и проявлениях, и приняли решение предпринимать как коллективные, так и индивидуальные меры по предотвращению и борьбе с ним. Стратегия являет собой первую всеобъемлющую, коллективную и международно-принятую институционально-правовую основу, имеющую своей целью принятие мер, направленных на борьбу с терроризмом. Она основывается на неизменном, безусловном и жестком осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, вне зависимости от того, кто, где и по каким причинам прибегает к его использованию.

Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН предполагает четыре основных направления:

- Направление I: меры, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма;
- Направление II: предотвращение терроризма и борьба с ним;
- Направление III: укрепление потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укрепление роли системы Организации Объединенных Наций в этой области; и
- Направление IV: обеспечение всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Данными основными направлениями, Стратегия привязывает работу Организации Объединенных Наций к более широкой программе деятельности Организации, которая имеет своей целью поддержание международного мира и безопасности, содействие устойчивому развитию и защите прав человека. Кроме того, подход, основанный на четырех основных направлениях деятельности, поощряет и дает возможность государствам выработать аналогичный интегрированный подход к борьбе с терроризмом на национальном уровне и создает общую институционально-правовую основу для региональной и глобальной поддержки национальных государств-членов.

На основе Резолюций, принятых на двухгодичных обзорах (A/RES/62/272, принятая в ходе 62-ой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2008 года, и A/RES/64/297, принятой в ходе 65-ой сессии в сентябре 2010 года), Генеральная Ассамблея вновь подтвердила основную ответственность государств-членов в выполнении Стратегии, в то же время, признавая важную роль Организации Объединенных Наций, в том числе, Целевой группы по осуществлению Контртеррористической стратегии ООН (ЦГОКС), а также других международных, региональных и субрегиональных организаций, в вопросах содействия

координации и принятии общего подхода к реализации Стратегии во всех её аспектах на основе совместных усилий.

Стратегия формирует общую платформу, объединяющую усилия 30 международных учреждений, входящих в состав Целевой Группы по Осуществлению Контртеррористических Мероприятий ООН (ЦГОКМ). ЦГОКМ была создана Генеральным Секретарем ООН в 2005 году с целью содействия реализации Стратегии и поддержки общей координации и единого подхода к усилиям ООН в области противодействия терроризму. Международные учреждения, входящие в состав ЦГОКМ, вносят свой вклад в усилия ООН по борьбе с терроризмом в соответствии со своими мандатами, одновременно принимая участие в деятельности различных рабочих групп и инициатив ЦГОКМ. Рабочая Группа ЦГОКМ по предотвращению и разрешению конфликтов, возглавляемая Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и имеющая в своем составе десять учреждений ООН<sup>1</sup> - выступила с инициативой по оказанию содействия государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям в устранении условий, способствующих возникновению терроризма, в том числе, путем укрепления собственных возможностей ООН в области предотвращения и разрешения конфликтов.

### **Проект по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН в Центральной Азии**

С учетом своего мандата, Рабочая группа ЦГОКМ по Предотвращению и Разрешению Конфликтов, в сотрудничестве с государствами-членами в регионе, разработала инициативу по оказанию помощи Центрально-азиатским государствам в выработке регионального Плана Действий по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН. Данный проект, который, при финансовой поддержке Европейского Союза и Правительства Норвегии, был инициирован 7 сентября 2010 года, координируется Региональным Центром Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), расположенным в г.Ашхабаде, Туркменистан.

Эта инициатива имеет своей целью предоставление поддержки Правительствам Центральной Азии, а также региональным и международным организациям в регионе, при реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН и ее четырех основных направлений.

Цели проекта будут достигнуты путем проведения трех встреч экспертов. Две из них будут проведены в Центральной Азии и одна – в Европейском Союзе в период с 2010 по 2011 годы.

Эти встречи, совместно организованные ООН и ЕС, нацелены на обмен опытом и обсуждение проблем, связанных с реализацией различных основных направлений Стратегии. Встречи соберут основные заинтересованные стороны, включая представителей Правительств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, соответствующих региональных и субрегиональных организаций (например, СНГ, ОДКБ, ШОС, ОИК, ОБСЕ и НАТО), системы ООН, представителей соседних правительств соседних государств, гражданского общества, а также международных экспертов, с целью обмена опытом и положительной практикой в вопросах реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН. Кроме того, встречи будут иметь своей целью обмен знаниями и положительными примерами в борьбе с терроризмом, выявление

---

<sup>1</sup> Десять учреждений ООН – это: Исполнительный директорат Контртеррористического Комитета (ИДКТ), Департамент операций по поддержанию мира (ДМО), Канцелярия Генерального Секретаря (КГС), Управление Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управление ООН по правовым вопросам (УПВ ООН), Программа развития ООН (ПРООН), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организация ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО). Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) участвует в качестве наблюдателя.

пробелов, привлечение международной поддержки в отношении инициатив и формирование консенсуса по общим подходам и согласованному сотрудничеству при реализации Стратегии в регионе. С целью обеспечения диалога, координации усилий и обмена информацией будет создана сеть практикующих специалистов в области борьбы с терроризмом.

### **Конечный результат**

Результатом проекта станет принятие Совместного Плана Действий Центрально-азиатских государств по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН. Этот документ будет разработан на основе рекомендаций трех экспертных встреч. Его предполагаемое принятие во время Конференции на министерском уровне, созванной с этой целью, сделает совместный План Действий первым согласованным подходом по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН. План будет включать четко определенный комплекс инициатив для правительств, региональных и субрегиональных организаций, совместно осуществляемых в регионе в целях реализации Стратегии. Ожидается, что обзор достигнутого прогресса будет оцениваться на регулярной основе путем проведения обзоров, либо на сессиях Генеральной Ассамблеи, либо в ходе последующих встреч на региональном уровне.

### **Методология проекта и сроки его осуществления**

Встречи экспертов охватят одно или несколько основных направлений Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН. Предлагаются следующие предварительные сроки, место и основные цели встреч:

<b>Дата</b>	<b>Деятельность</b>	<b>Место</b>
7 сентября 2010 года	Официальное открытие Контртеррористической инициативы для Центральной Азии в штаб-квартире ООН	Нью-Йорк
15-16 декабря 2010	Первая экспертная встреча по реализации I-го и IV-го основных направлений Стратегии	г. Братислава, Словацкая Республика
29-30 марта 2011 года	Вторая экспертная встреча по реализации II-го основного направления Стратегии	Таджикистан
Май или июнь 2011 года	Третья экспертная встреча по реализации III-го основного направления Стратегии	Центрально-азиатское государство
Лето 2011 года	Переработка рекомендаций, полученных в ходе трех экспертных встреч, в проект плана действий по реализации Стратегии в Центральной Азии	
Лето/осень 2011	Проведение встречи на уровне министров с целью принятия плана действий по реализации Стратегии в Центральной Азии	Центрально-азиатское государство

## Темы для обсуждения в ходе каждой из встреч:

### 1) Первая встреча экспертов по выполнению основных направлений Стратегии I и IV

#### **Основное направление I: Меры, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма.**

Государства члены обязуются принять меры на устранение условий, способствующих распространению терроризма, включая, затянувшиеся неурегулированные конфликты, дегуманизацию жертв терроризма во всех его формах и проявлениях, отсутствие правопорядка и нарушение прав человека, этническую, национальную и религиозную дискриминацию, политическую изоляцию, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие благого правления, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма.

#### **Основное направление IV: Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства закона в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.**

Государства-члены обязались принять меры, направленные на обеспечение уважения к правам человека для всех и основополагающей основы верховенства права во время борьбы с терроризмом. Они также приняли решение принимать меры, направленные на предотвращение нарушения прав человека и обеспечение того, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности нормам в области прав человека. Они признали, что действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются целями, которые не противоречат, а дополняют и взаимно подкрепляют друг друга.

*Темы, которые были рассмотрены в ходе первой встречи, включают:*

#### Предотвращение конфликтов и меры по предотвращению угроз транснациональной безопасности в Центральной Азии с целью устранения условий, способствующих распространению терроризма

- Предотвращение и разрешение конфликтов в Центральной Азии.
- Трансграничные угрозы безопасности: Торговля наркотиками, организованная преступность и экстремизм.
- Нестабильность и угрозы терроризма, исходящие из других стран региона (Афганистан и Пакистан).

#### Меры по устранению условий, способствующих терроризму через социальное развитие и общественное вовлечение

- Меры по устранению условий, способствующих терроризму, через общественное вовлечение, борьбу с бедностью и достижение Целей Развития Тысячелетия.
- Укрепление программ по развитию и общественному вовлечению, особенно в области незанятости среди молодежи, способами, позволяющими снизить уровень социально-экономической маргинализации и чувства ущербности, которые способствуют развитию экстремизма и привлечению людей в ряды террористов.

#### Межэтнические и межрелигиозные терпимость и диалог, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма

- Поощрение диалога, терпимости и взаимопонимания между народами и религиозными конфессиями.

- Меры, направленные на борьбу с условиями, способствующими возникновению терроризма, через обеспечение взаимного уважения и предотвращение диффамации религий, религиозных ценностей, верований и культур.
- Меры по борьбе с религиозной и культурной дискриминацией и недостатком терпимости, а также по обеспечению уважения к свободе религии и верований.
- Межконфессиональный и внутриконфессиональный диалог в регионе.
- Роль программ образования и общественной осведомленности в развитии терпимости к многообразию.
- Роль средств массовой информации в поощрении терпимости и в разрушении стереотипов.

Обеспечение уважения к правам человека и верховенству закона, в том числе к благому правлению, с целью устранения условий, способствующих распространению терроризма

- Ратификация и имплементация международно-правовых актов в области прав человека, брала беженцев и международного гуманитарного права, в том числе, путем принятия национального законодательства и выработки соответствующей политики.
- Укрепление систем уголовного правосудия и обеспечение доступа к правосудию, в том числе, обеспечение соблюдения судебно-процессуальных гарантий, в соответствии с международными стандартами в области прав человека.
- Доступ к информации, касающейся заключения под стражу и использования силы, а также роль средств массовой информации в этой связи.

Меры по обеспечению уважения к правам человека для всех и верховенству права как основополагающей основы верховенства закона во ходе борьбы с терроризмом.

- Защита основополагающих прав и свобод человека при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом: обеспечение того, чтобы все меры, принятые для борьбы с терроризмом, соответствовали международным обязательствам государств в области прав человека. Сюда могут относиться заключение под стражу и связанные с этим юридические гарантии, право на неприкосновенность частной жизни; вопросы справедливого судебного разбирательства и т.д.
- Роль правозащитных механизмов ООН и сотрудничество с ними по вопросам, связанным с правами человека в контексте борьбы с терроризмом, в том числе с Советом по правам человека и его специальными процедурами, а также с договорными органами ООН.
- Роль национальных учреждений по правам человека в контексте борьбы с терроризмом.
- Меры по удовлетворению нужд жертв через национальные и региональные системы оказания помощи

**2) Вторая встреча экспертов по выполнению основного направления Стратегии II**

**Основное направление II: Предотвращение и борьба с терроризмом.** Государства-члены обязались принять меры по предотвращению и борьбе с терроризмом, в частности, лишить террористов доступа к ресурсам и средствам для осуществления их нападений, объектам их нападений и возможностям достижения желаемых результатов их нападений и обеспечить защиту особо уязвимых объекты.

*Темы для обсуждения в ходе второй встречи включают:*

Развитие международно-правовой базы борьбы с терроризмом

- Принятие и соблюдение универсальных правовых документов в качестве правового оформления многосторонних действий.

- Мониторинг и содействие исполнению Резолюций Совета Безопасности 1267 (1999), 1540 (2004), 1373 (2001) и 1624 (2005).
- Ратификация и соблюдение Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая меры по противодействию незаконной торговле и контрабанде наркотиков, огнестрельного оружия и торговле людьми.
- Международно-правовая база для борьбы с терроризмом и правовые рамки деятельности региональных организаций.

#### Совершенствование сотрудничества правоохранительных органов по предотвращению и борьбе с терроризмом

- Укрепление взаимодействия и сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконной торговлей оружием.
- Развитие регионального и международного сотрудничества в правоохранительной деятельности.
- Улучшение пограничного и таможенного контроля, развитие сотрудничества, правовой помощи, и повышение потенциала данных служб.
- Выявление и устранение недостатков в области обеспечения безопасности на транспорте.
- Меры, направленные на выполнение обязательств по контролю за передвижением террористов.
- Безопасность личности и проездные документы.
- Усиление сотрудничества в сфере обмена своевременной и точной информацией по различным каналам.
- Обмен опытом по реализации региональных проектов и международному сотрудничеству в сфере пограничного контроля и безопасности на транспорте.
- Защита инфраструктуры и уязвимых объектов, в том числе, оборудования, баз данных и компьютерных программных продуктов.

#### Борьба с финансированием терроризма

- Борьба с финансированием терроризма путем внедрения международных стандартов и финансовых расследований.
- Выполнение рекомендаций в отношении финансирования терроризма, обнародованных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).
- Соблюдение стандартов по противодействию отмыванию денег путем исполнения международных стандартов, закрепленных в своде документов «40 рекомендаций» ФАТФ по борьбе с легализацией преступных доходов.
- Соблюдение стандартов по борьбе с коррупцией путем исполнения Конвенции ООН против Коррупции (Резолюция 58/4).

#### Борьба с использованием Интернета в террористических целях

- Борьба с использованием Интернета в террористических целях.
- Правовые и технологические меры, которые необходимо принять.
- Использование Интернета в качестве инструмента в борьбе с терроризмом.
- Меры, направленные на борьбу с пропагандой терроризма через Интернет.

#### Реагирование на нападения с использованием оружия массового поражения и предотвращение его незаконного оборота

- Уменьшение последствий и планирование действий в ответ на террористические акты с использованием ядерного, химического, биологического или радиологического оружия или материалов.

- Взаимодействие и сотрудничество в целях предотвращения распространения токсичного оружия и материалов, которые могут быть использованы для производства оружия массового поражения.
- Учреждение запланированного Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) Специализированного Центра для Центральной Азии по уменьшению последствий возможного применения химического, радиологического и ядерного оружия в Центральной Азии.

### 3) Третья встреча экспертов по выполнению основного направления Стратегии III

**Основное направление III: Меры по формированию потенциала государств в области предотвращения и борьбы с терроризмом и укрепления роли системы Организации Объединенных Наций в этой области.** Государства-члены признали, что укрепление этого потенциала во всех государствах является одним из основных элементов глобальных усилий по борьбе с терроризмом, и постановили принять меры по его укреплению, а также по укреплению координации и согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле содействия развитию международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

*Темы, которые должны быть освещены в ходе третьей встречи, включают:*

#### Потенциал государств в области предотвращения терроризма и борьба с ним

- Повышение потенциала существующих институтов.
- Выявление слабых звеньев в потенциале государств в области предотвращения терроризма и борьбы с ним.
- Усиление многопланового сотрудничества между правоохранительными органами
- Реформирование и модернизация системы управления границами.

#### Роль региональных и международных организаций в усилении потенциала государств

- Передовая практика и недостатки в области предоставления технического содействия государствам
- Оказание содействия в обеспечении соответствия международным нормам и выполнения обязательств и продвижение выполнения международных конвенций, протоколов и резолюций ООН
- Проведения обучающих мероприятий в области борьбы с организованной преступностью, отмывания денег, добытых преступным путем и торговлей наркотиками
- Улучшение согласованности и эффективности предоставления технического содействия

#### Усиление координации и согласованности усилий в системе ООН по продвижению международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом

- Роль ООН, международных и региональных организаций в определении и обмене соответствующей практикой в области предотвращения террористических нападений на особо уязвимые объекты.
- Усиление координации и согласованности усилий в системе ООН по продвижению международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом

#### Общественная осведомленность и сотрудничества

- Повышение общественной осведомленности об угрозе терроризма и о международно-правовых документах в области борьбы с терроризмом.
- Важность развития партнерства и сотрудничества между государственным и частным секторами по защите уязвимых объектов.

## **Участники**

Участниками встреч станут представители правительств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, структур ЦГОКМ, ЕС, агентств ООН, представители региональных организаций, (СНГ, ОДКБ, НАТО, ОИК, ОБСЕ и ШОС), представители соседних стран представители, а также других международных партнеров, гражданского общества, региональные и международные эксперты.

Для того чтобы обеспечить должное рассмотрение конкретных тем/основных направлений, на каждую встречу будут приглашены представители, соответствующие данной тематике. Будут приветствоваться решения со стороны правительств направить тех представителей, которые специализируются в темах, обсуждаемых на соответствующих встречах. Предусматривается также, что помимо традиционных правоохранительных органов задействованных в борьбе с терроризмом, таких как Комитеты национальной безопасности, государственные прокуроры и судебные органы, в работе соответствующих встреч примут участие представители других учреждений, имеющих отношение к устранению причин, способствующих распространению терроризма, в том числе, органов, ответственных за вопросы религии, национальностей, прав человека и за вопросы развития.

Предполагается, что специализированные учреждения ЦГОКМ предоставят необходимую документацию по соответствующей тематике, а также поделятся своим профессиональным опытом в ходе встреч.