



**О реализации Совместного плана действий по осуществлению
Глобальной контртеррористической стратегии
Организации Объединенных Наций в Центральной Азии
Обеспечение безопасности границ и пограничного контроля
в целях борьбы с терроризмом
4–6 марта 2015 года
Ашхабад, Туркменистан**

Краткий отчет о ходе дискуссий¹

Заявление об отказе от ответственности

Настоящий доклад представляет собой краткое изложение хода дискуссий участников семинара-практикума в Ашхабаде и ни в коей мере не отражает мнения или результаты анализа представителей РЦООНЦА, ЦГОКМ, ОБСЕ и каких-либо иных участвующих организаций.

В Совместном плане действий (СПД) по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (ГКТС) в Центральной Азии, принятом в ноябре 2011 года, страны Центральной Азии подчеркнули необходимость принятия дополнительных мер "в целях определения путей для решения проблем пограничного контроля в регионе". Они также вынесли решение "усилить национальное, региональное и международное сотрудничество, обмен информацией и совместную подготовку сотрудников полиции, органов безопасности и пограничных войск во всем регионе".

Эти обязательства стали основой регионального семинара-практикума "Обеспечение безопасности границ и пограничного контроля в целях борьбы с терроризмом", состоявшегося 4–6 марта 2015 года в Ашхабаде (Туркменистан). Семинар был организован Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) и Целевой группой ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде (Туркменистан) и Антитеррористическим подразделением Департамента Секретариата ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам (ДПТУ/АТП). Это был третий семинар, организованный в рамках II этапа реализации проекта ЦГОКМ и РЦПДЦА "За комплексное осуществление Совместного плана действий для Центральной Азии в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на 2013–2016 годы"; остальные два семинара были посвящены диалогу с религиозными учреждениями в целях предотвращения

¹ Доклад подготовил Шахрбану Таджбахш (консультант ЦГОКМ/РЦООНЦА) при участии Жерома Буйжу (РЦООНЦА), Лава Пури (ЦГОКМ), Саймона Дейняна (ДПТУ/АТП ОБСЕ), Альбины Якубовой (ДПТУ ОБСЕ/Отделение по вопросам охраны границ), Ричарда Уилера (Центр ОБСЕ в Ашхабаде), Нодира Худайбергана (РЦООНЦА – Узбекистан), Бахыт Абдылдиной (РЦООНЦА – Казахстан) и участников семинара в Ашхабаде. Перевод: Бахаргуль Рахманова (РЦООНЦА), организационная поддержка: Айгуль Бяшимова (РЦООНЦА).

терроризма (Алматы, ноябрь 2013 года) и привлечению средств массовой информации к борьбе с терроризмом (Бишкек, июль 2014 года).

Участники и порядок работы

В семинаре приняли участие 66 человек, в том числе:

- *От стран Центральной Азии:* представители комитетов национальной безопасности, министерств внутренних дел, государственных таможенных служб и государственных пограничных служб: 9 от принимающей страны – Туркменистана, 3 от Казахстана, 5 от Кыргызстана, 5 от Таджикистана.
- *От стран-наблюдателей:* 2 представителя из Афганистана (из Министерства внутренних дел и из научно-исследовательского института), 3 из Российской Федерации (1 из МИДа, Москва, и 2 из посольства РФ) и 2 представителя посольства Соединенных Штатов.
- *От региональных организаций:* представители от СНГ, ЕС (посол Италии в Туркменистане), ОБСЕ, НАТО, ШОС и региональной контртеррористической структуры (РАТС) ШОС.
- *От международных организаций:* Мониторинговая группа Санкций по Аль-Каиде и Талибану, представительства ЦГОКМ, ИНТЕРПОЛ, МОМ, МООНСА, ПРООН, ДОИ ООН, ЮНИКРИ, УНП ООН, ООН-женщины и принимающей организации (РЦПДЦА).
- Эксперты и инструкторы из Германии, Канады, Швейцарии и Эстонии.

Программа семинара охватывала 2,5 дня и состояла из трех частей.

- В рамках первой части семинара представителям стран предложили **рассказать о положении дел в данной области**, в том числе о проблемах и возможностях, связанных с обеспечением безопасности границ. В этой части семинара, занявшей первые полдня, представители стран имели возможность рассказать о ходе реализации соответствующих элементов СПД.
- Вторая часть семинара была посвящена **обмену мнениями между участниками и обмену мнениями и передовым опытом** в отношении различных аспектов контртеррористической деятельности на границе с целью выработки комплекса конкретных рекомендаций. Основные темы обсуждений включали следующее:
 - Тема 1. Характеристика общей обстановки
 - Незаконное пересечение границ террористами
 - Перемещение иностранных боевиков
 - Маршруты
 - Взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом
 - Тема 2. Обеспечение безопасности границ
 - Эффективный контроль за пересечением границ и "зеленых зон" границ (участков границ вне пропускных пунктов)
 - Тема 3. "Умные" границы
 - Борьба с контрабандой
 - Улучшение системы таможенного контроля
 - Применение новых технологий
 - Тема 4. Правовая база
 - Охрана границ в целях противодействия терроризму в рамках системы верховенства права

- Тема 5. Оценка и удовлетворение потребностей в целях противодействия терроризму на границах
 - Потребности стран и возможная международная помощь
- Третья часть семинара включала проведение **программы подготовки** по теме "Оценка рисков и противодействие терроризму на границах: подходы и методы" на основе презентаций международного и регионального передового опыта, анализ конкретных примеров и групповые обсуждения. В рамках программы подготовки были рассмотрены следующие темы:
 - Занятие 1. Основные принципы комплексного взаимодействия/координации в вопросах охраны границ, включая взаимодействие и координацию действий профильных ведомств.
 - Занятие 2. Методы сбора информации, оценки и анализа рисков.
 - Занятие 3. Способы недопущения пересечения границы террористами: системы установления личности, использование баз данных, обмен информацией и, проведение расследований.
 - Занятие 4. Поэтапный план дальнейших мероприятий.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Центральная Азия все в большей мере сталкивается с такими угрозами, как приток преступных элементов, в том числе террористов, и отток граждан, которых нанимают в качестве иностранных боевиков-террористов (ИБТ) для ведения боевых действий в зарубежных странах. Кроме того, в этом регионе отмечаются масштабные перемещения людей и товаров – как законные, так и незаконные, поэтому безопасность границ имеет первостепенное значение для поддержания стабильности. Традиционных мер недостаточно: масштабные и новые угрозы требуют принятия новых мер реагирования, которые были сформулированы участниками семинара, а именно:

Комплексные и профилактические меры

- Координация деятельности различных органов – комитетов национальной безопасности, органов пограничной службы, полиции, таможни, финансовой разведки, прокуратуры и пр.
- Реализация синергетических эффектов от координации различных национальных стратегий – по борьбе с терроризмом, с незаконным оборотом наркотиков, комплексных мер по охране границ и пр.
- Устранение коренных причин и недопущение радикализации процессов, которые могут привести к насилию и терроризму, в том числе усиление работы с семьями (психологическое консультирование, предоставление рекомендаций, оказание поддержки).

Рекомендации:

- ⇒ Рассмотреть вопрос о доработке правовой базы и практики оперативной деятельности в целях обеспечения более эффективного взаимодействия между соответствующими правоохранительными органами – комитетами национальной безопасности, органами пограничной службы, полиции, таможни, финансовой разведки, прокуратуры – как внутри стран, так и в региональном масштабе.
- ⇒ Координация должна охватывать все стадии процесса – от оценки рисков до сбора данных, выявления, пресечения преступной деятельности, уголовного преследования виновных и т. д.
- ⇒ Необходимо усилить взаимодействие между странами назначения, транзита и происхождения террористов на основе имеющихся международных сетевых структур, таких как Сеть национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима.
- ⇒ Недопущение радикализации безработной молодежи, лишенной прав и возможностей, требует принятия мер по созданию возможностей трудоустройства, улучшению систем образования – как светского, так и религиозного, повышению уровня информированности и по работе с семьями и общинами, в том числе с населением приграничных районов.

Сотрудничество, совместные учения и обмен опытом

- Правоохранительные органы, отвечающие за охрану границ и борьбу с терроризмом, должны взаимодействовать не только внутри страны, но и с зарубежными коллегами в соседних странах. Кроме того, международное сотрудничество необходимо потому, что террористы имеют возможность перемещаться на большие расстояния и распространять свою идеологию через Интернет.

- Совместные мероприятия по охране границ начинаются с мер по укреплению взаимного доверия, и в регионе имеются многочисленные положительные примеры организации совместного патрулирования границ. Региональные и международные организации поддерживают проведение совместных учений.

Рекомендации:

- ⇒ Необходимо активизировать сотрудничество на двусторонней и региональной основе, а также с партнерами в других регионах в вопросах усиления контроля за выездом граждан из страны и их въездом в страну.
- ⇒ Необходимо активизировать обмен опытом в рамках более широкого региона.
- ⇒ Организация совместного патрулирования границ требует особых навыков, методов и подходов, что предусматривает организацию более регулярных практических занятий, составленных с учетом конкретных потребностей в обучении, а также осуществление мер по наращиванию потенциала для служащих пограничных войск и сотрудников пограничной полиции.
- ⇒ Необходимо заключить эффективные двусторонние соглашения и принять правовые акты, которые позволят проводить мероприятия по совместному патрулированию и упростят порядок их проведения.
- ⇒ Требуется большой объем ресурсов для патрулирования "зеленых зон" и труднопроходимых участков местности.
- ⇒ Странам региона, включая Афганистан, необходимо проводить совместное изучение существующих угроз.

Эффективная правовая база для решения новых задач, а именно:

- Необходимо внести доработки и поправки в действующее законодательство с учетом возникновения такого нового явления, как ИБТ.
- Необходимо проводить контртеррористические мероприятия, в том числе на границах, не допуская нарушения прав человека, принципа верховенства права и принципов гуманитарного права.
- Необходимо находить и поддерживать баланс между предупреждением использования религии в политических целях и обеспечением свободы отправления религиозных культов и свободы передвижения граждан.
- Необходимо тесно взаимодействовать с международными организациями в области своевременного обмена информацией в целях недопущения проникновения в общество террористических групп под видом беженцев, незаконных мигрантов и лиц, ищущих убежище.

Рекомендации:

- Необходимо проводить учебу представителей пограничных и иммиграционных служб в целях недопущения проникновения ИБТ через границы и обеспечения выполнения требований резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН.
- Необходимо повысить уровень подготовки и разработать четкие инструкции для пограничников и сотрудников иммиграционных служб о применении правозащитного подхода при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом.
- Рекомендуется налаживание более тесного сотрудничества государств Центральной Азии с международными организациями – УВКБ ООН и ОБСЕ – в целях недопущения проникновения террористов под видом лиц, ищущих убежище, и беженцев.

Совершенствование обмена информацией, ее сбора, совместного использования и анализа

- Очевидно, что недостаточно просто организовать сбор данных: необходимо обеспечить их доступность и возможность совместного использования всеми профильными учреждениями/службами, а также предусмотреть тщательный анализ данных.
- Совместное использование данных невозможно организовать ввиду отсутствия унифицированного комплекса данных.
- Пограничники на пропускных пунктах не имеют доступа ко всем имеющимся базам данных, тем более в режиме реального времени.

Рекомендации:

- Обеспечить унификацию всех данных и их доступность в рамках единой системы.
- Оборудовать каждый пограничный пропускной пункт устройствами для проверки паспортов, подсоединенными к базам данных.
- Содействовать использованию базы данных ИНТЕРПОЛ об украденных и утерянных проездных документах (УУПД), "цветных" уведомлений ИНТЕРПОЛа, расширению членства в Справочнике открытых ключей ИКАО.
- Необходимо также проводить тщательный анализ данных и оценку рисков на основе регионального взаимодействия. Необходимо активизировать работу по совместной оценке информации о маршрутах, тенденциях, группах, передвижениях, источниках финансирования террористов и т. п.

Системы и технологии для патрулирования/пресечения нарушений границ, а именно:

- Автоматизированные системы подтверждения подлинности документов и данных.
- Современные технологии, такие как системы интроскопии и радиометрического контроля.
- Введение биометрических паспортов.
- Новые технологии для таможенных служб для выявления поддельных документов, удостоверяющих личность.
- Эффективное использование на пограничных пунктах специально обученных собак для обнаружения наркотических и взрывчатых средств.
- Контроль за банковскими и финансовыми операциями.
- Модернизация устаревших объектов инфраструктуры на границах.

Рекомендации:

- Необходимо стимулировать внедрение в пунктах пограничного контроля новых информационных технологий, таких как терминалов системы предварительного сбора информации о пассажирах и т. п.
- Нельзя недооценивать роль человеческого фактора: первостепенное значение имеет специальная подготовка служащих пограничных органов.
- Необходимо составить перечень потребностей стран Центральной Азии, что позволит согласовать потребности с возможностями доноров. Работа над составлением перечня может быть начата под эгидой группы региональных организаций или органов ООН, таких как ИДКТК.
- Внедрение новых технологий должно координироваться в масштабах всего региона.

Наращивание потенциала и обучение персонала

- Удовлетворение потребностей в обучении персонала должно стать более последовательным, особенно с учетом большой текучести кадров и отсутствия эффективной системы обмена информацией и оценки потребностей в обучении.
- Отмечается неудовлетворительная организация стажировок и обучения на местах развернутого персонала пограничных служб на рабочих местах и в местах их развертывания.
- Имеются существенные различия в стандартах обучения, проводимого различными учреждениями.
- Обучение нередко организуется для работников отдельных учреждений, без координации с другими органами.

Рекомендации:

- Установить единые региональные стандарты обучения персонала.
- Организовать обучение инструкторов для выработки общерегионального подхода к дальнейшему использованию и распространению профессиональных знаний и навыков.
- Странам Центральной Азии следует разработать перечень тем/модулей для организации обучения персонала с учетом местных потребностей.
- Обучение должно быть подготовлено и организовано с учетом потребностей сотрудников, работающих в приграничных районах.
- Не допускать дублирования материала, в ходе учебы знакомить слушателей только с новыми данными.
- Необходимо обеспечить систематическое привлечение экспертов, обладающих достаточными знаниями о регионе.
- Необходимо реализовать более широкий региональный подход путем привлечения официальных лиц не только Афганистана, но и Узбекистана и Китая.
- Необходимо проводить курсы обучения не только для пограничников, но и для представителей других правоохранительных органов, что позволит реализовать синергетический эффект и усилить взаимодействие.

Обеспечение соответствия потребностей стран поддержке со стороны доноров

В ходе семинара представители стран Центральной Азии и Афганистана говорили о потребностях своих стран, а представители международных и региональных организаций излагали информацию о том, какую помощь их организации оказывают странам региона. Потребности, информация о которых представлена ниже, касались: 1) оборудования/инфраструктуры, 2) подготовки персонала и 3) предоставления информации, анализа данных и оценки угроз.

Обсуждения и рекомендации

Общая обстановка: регион, в котором формируются угрозы безопасности

Границы выполняют две противоположные функции: они разделяют страны, но они же служат укреплению сотрудничества. Участники семинара еще раз отметили потребность в расширении сотрудничества, с тем чтобы границы не только стали преградой для злоумышленников – контрабандистов, преступников, террористов, – но и оставались открытыми для передвижения людей, поддержания связей и ведения торговли.

Правительства стран Центральной Азии пытаются обеспечить безопасность своих границ, принимая различные меры, такие как использование систем наблюдения и контроля, сооружение преград, осуществление совместных мероприятий по контролю и патрулированию границ, обмен информацией, оценка разведанных и взаимодействие с населением приграничных районов в вопросах контроля и патрулирования. Тем не менее существуют многочисленные проблемы – как традиционные, так и новые, – и возникает необходимость пересмотреть условия взаимодействия и сотрудничества.

Сотрудничество особенно необходимо, поскольку в Центральной Азии наблюдается неуклонный рост таких опасных факторов, как приток преступных элементов, в том числе террористов, и отток людей, которых вербуют для ведения боевых действий в качестве иностранных боевиков-террористов (ИБТ) в Сирии и Ираке. Кроме того, в регионе отмечаются масштабные перемещения людей и товаров – как законные, так и незаконные, поэтому безопасность границ имеет первостепенное значение для поддержания стабильности. Участники семинара особо отметили пять проблем безопасности, которые связаны с границами:

1. Первая проблема заключается в наличии в регионе и в соседнем Афганистане различных экстремистских и террористических сетевых организаций, многие из которых уже сформировали региональные и даже международные связи. Это Исламское движение Узбекистана (ИДУ), "Джамаат Ансаруллах", Союз исламского джихада, "Джундаллах", "Хизб ут-Тахрир" и другие организации, базирующиеся в соседнем Афганистане и в Китае, в том числе "Аль-Каида", "Талибан", "Исламское государство Ирака и Леванта" (ИГИЛ), Исламское движение Восточного Туркестана, Исламская партия Туркестана и другие. Члены этих групп имеют возможность пересекать границы, чтобы вступать в контакт со своими сторонниками и сетевыми структурами.
2. Второй проблемой является приток террористов и контрабандистов, проникающих через неконтролируемые границы из соседних регионов, где отмечается нестабильная обстановка. Вывод международных войск создает проблемы для стран, граничащих с Афганистаном. Особую обеспокоенность испытывает Таджикистан в связи с возникшими в последнее время признаками нестабильности в афганской провинции Бадахшан, а также в провинции Кундуз, где боевики "Талибана" ведут боевые действия против правительственных войск. Все более нестабильной становится обстановка на границе Туркменистана и Афганистана, где происходят инциденты, в которых гибнут пограничники, и все чаще возникают конфликты в связи с изменением территории из-за неуклонного смещения русла реки Амударья к югу. Активизация деятельности террористических групп на границах между

Центральной Азией и Афганистаном вызывает беспокойство, хотя пока остается невыясненным, какие именно группы провоцируют нестабильность – центральноазиатские, например боевики ИДУ, "Талибан" или представители ИГИЛ, которые, по некоторым данным, были замечены в северных провинциях Афганистана (Фарьябе, Кундузе, Бадгисе и Бадахшане) Но если талибы не претендуют на территории за границами Афганистана, то присутствие ИГИЛ вызывает у участников семинара особое беспокойство, так как эта организация, по всей вероятности, имеет виды на более обширную территорию, которую она называет "Хорасан".

3. Третья проблема связана с оттоком граждан, стремящихся вступить в международные террористические группы. Значительное количество растущих групп боевиков из Центральной Азии общей численностью, по некоторым оценкам, до 2 тыс. человек, согласно имеющимся сообщениям, вступили в ряды ИГИЛ и "Джабхат ан-Нусра" (вспомогательного фронта) в разных районах Ирака и Сирии. Некоторые из них раньше были союзниками движения "Талибан" в Афганистане или Пакистане или ИДУ. Других завербовали в период работы в России в качестве трудящихся-мигрантов, посулив вечное спасение и обеспеченную жизнь в исламском государстве. Мотивация у боевиков, по-видимому, различна: это и идеология, и религиозная идентичность, и материальные факторы, и поддержка со стороны общин и пр. Правительства обеспокоены тем, что в случае возвращения на родину эти люди могут представлять опасность для светской системы правления. Обученные носители радикальной идеологии, имеющие прочные связи с международными террористическими организациями, идеологически стойкие, эти люди, вернувшись на родину, возможно, будут ждать указаний от зарубежных лидеров об осуществлении активных действий в Центральной Азии. На семинаре-практикуме участники обменялись информацией об эффективных методах противодействия этой угрозе.
4. Четвертая проблема связана с массовыми перемещениями людей, в основном трудящихся-мигрантов, причем в значительной степени эти перемещения являются нелегальными (незаконными). С одной стороны, поскольку денежные переводы трудящихся-мигрантов играют существенную роль в доходах их семей и в национальной экономике некоторых стран, хотя в последнее время значение этого фактора снижается, необходимо принимать меры для облегчения трудовой миграции. Однако в связи с тем что многие незаконные мигранты становятся жертвами торговли людьми или вербуются террористами, а также поскольку террористы порой действуют под видом лиц, ищущих убежище или трудящихся-мигрантов, необходимо принимать меры по выявлению и пресечению нарушений и злоупотреблений в этой сфере.
5. Участники семинара-практикума говорили и о связи незаконного оборота наркотиков в регионе с терроризмом. Террористы в ряде случаев договариваются с контрабандистами об использовании части выручки от продажи наркотиков, а порой о передаче им части наркотиков для потребления. Хотя за последнее десятилетие достигнуты немалые успехи в деле конфискации наркотиков, надежная охрана границ затруднена в силу географических факторов, неразвитости экономики, коррупции, недостатков в системе сбора и передачи оперативной информации, слабой подготовки и оснащенности полицейских и пограничников и т. д.

Какие требуются меры реагирования?

Участники семинара-практикума выразили единое мнение, что эти масштабные и новые угрозы требуют комплексного подхода в деятельности по охране границ, который должен предусматривать не только пресечение нарушений и пограничный контроль, но прежде всего наличие политической воли к сотрудничеству. В целях недопущения незаконного проникновения в страны групп и отдельных лиц участники семинара сформулировали ряд мер, которые изложены ниже.

Комплексные и профилактические меры

Участники семинара отметили, что для борьбы с терроризмом на границах требуется комплексный подход, предусматривающий прежде всего многопрофильное сотрудничество между правоохранительными органами и другими ведомствами. Комплексный подход предусматривает координацию деятельности различных органов, отвечающих за те или иные направления деятельности в стране: комитетов национальной безопасности, органов пограничной службы, полиции, таможни, финансовой разведки, прокуратуры и пр. Кроме того, он предусматривает реализацию синергетических эффектов и координацию различных национальных стратегий – по борьбе с терроризмом, с незаконным оборотом наркотиков, комплексных мер по охране границ и пр.

Имеются примеры успешного сотрудничества между правоохранительными органами и службой финансовой разведки в выявлении источников финансирования террористов и пресечении финансовых потоков. Например, сотрудники органов безопасности Кыргызстана организовали взаимодействие с подразделениями финансовой разведки страны и заблокировали денежные средства на банковских счетах, выявив, что некоторые кыргызские граждане стали получать финансовую помощь после того, как их родственники покинули страну.

Как точно заметил один из участников семинара, безопасность границы начинается до границы. Кроме того, необходимо увеличить вложения в профилактические стратегии в плане усиления внимания, активизации работы и выделения ресурсов. Комплексные профилактические меры по недопущению радикализации, которая может привести к насилию, в конечном счете предусматривают инвестиции в развитие образования, создание рабочих мест и других возможностей для молодежи, а также повышение осведомленности об опасности радикализации. Необходимо обеспечить надлежащее религиозное воспитание, с тем чтобы не допускать вербовки молодежи в ряды организаций боевиков под идеологическими лозунгами. Если же радикализация уже стала свершившимся фактом и родственники и друзья имеют основания полагать, что конкретное лицо намеревается совершить теракт или уехать за границу для осуществления террористической деятельности, представители правоохранительных органов должны проводить более тесную работу с его родственниками, предоставлять им консультации, рекомендации и оказывать поддержку, помогая им убедить это лицо в его опасном заблуждении.

Профилактическая работа должна также охватывать население приграничных районов, которое порой в неявной форме вовлечено в контрабанду. Необходимо выявлять тайных проводников, помогающих террористам переходить границу и переправляться в пункты назначения.

Рекомендации:

- ⇒ Рассмотреть вопрос о доработке правовой базы и практики оперативной деятельности в целях обеспечения более эффективного взаимодействия между соответствующими правоохранительными органами – комитетами национальной безопасности, органами пограничной службы, полиции, таможни, финансовой разведки, прокуратуры – как внутри стран, так и в региональном масштабе.
- ⇒ Координация должна охватывать все стадии процесса – от оценки рисков до сбора данных, выявления, пресечения преступной деятельности, уголовного преследования виновных и т. д.
- ⇒ Необходимо усилить взаимодействие между странами назначения, транзита и происхождения террористов на основе имеющихся международных сетевых структур, таких как Сеть национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима.
- ⇒ Недопущение радикализации безработной молодежи, лишенной прав и перспектив, требует принятия мер по созданию возможностей трудоустройства, улучшения систем образования – как светского, так и религиозного, повышению уровня информированности и по работе с семьями и общинами, в том числе с населением приграничных районов.

Сотрудничество, совместные учения и обмен опытом

Снижение уровня риска означает, что безопасность границы должна обеспечиваться с обеих ее сторон, при одинаковом уровне ответственности. Координация и сотрудничество между пограничными службами по обе стороны границы, а также между правоохранительными органами, отвечающими за охрану границы и за борьбу с терроризмом на региональной и двусторонней основе, имеют первостепенное значение для поддержания стабильности. Кроме того, международное сотрудничество необходимо потому, что террористы имеют возможность перемещаться на большие расстояния и распространять свою идеологию через Интернет.

Участники семинара из стран Центральной Азии говорили о прочности двусторонних связей, о сотрудничестве в форме совместного патрулирования границ, обмена информацией, совместных расследований и т. п. Развитию сотрудничества способствует и то, что пограничные службы стран региона имеют давнюю историю взаимодействия, их сотрудники проходят аналогичную подготовку и их объединяет сходство культуры.

Совместные мероприятия по охране границ начинаются с мер по укреплению взаимного доверия между соседними странами. Участники семинара из стран Центральной Азии приводили многочисленные положительные примеры организации совместного патрулирования границ: поочередное патрулирование таджикско-узбекской границы (одну неделю патрулирование осуществляют таджикские пограничники, одну неделю – узбекские); совместный контроль и патрулирование границы между Кыргызстаном и Узбекистаном, что позволило добиться значительных успехов в деле пресечения контрабанды наркотиков и товаров; взаимодействие между Кыргызстаном и Казахстаном на основе информирования друг друга о факторах риска с использованием телефонной связи и других средств связи; поочередное

патрулирование на еженедельной основе труднодоступных горных районов пограничными службами Кыргызстана и Таджикистана с использованием методов совместной оперативно-розыскной деятельности; совместное патрулирование границы пограничными службами Китая и Казахстана; а также организация совместного контроля на пропускных пунктах на российско-казахстанской и таджикско-афганской границах.

Укреплению региональных связей способствуют и региональные организации. Например, СНГ уделяет особое внимание развитию сотрудничества правоохранительных органов: проводятся ежегодные совещания руководителей пограничных служб; с 1994 года проводятся заседания Комитета руководителей таможенных служб и организован регулярный обмен информацией через исполнительный орган штаб-квартиры Комитета. В 2014 году в Алматы прошли совместные учения правоохранительных органов стран СНГ, позволившие улучшить взаимодействие пограничных служб, пограничной полиции и спецслужб. Региональная контртеррористическая структура ШОС также проводит ежегодные совместные антитеррористические учения с привлечением соответствующих специализированных органов государств-членов и надеется на дальнейшее укрепление взаимодействия в этой сфере на основе соглашения о сотрудничестве по охране границ, которое, как ожидается, будет подписано в 2015 году на предстоящем саммите ШОС в Уфе. ОБСЕ тоже содействует укреплению регионального сотрудничества через Сеть национальных координационных пунктов и с участием Пограничного колледжа для руководящего состава в Душанбе. В рамках проекта "Калкан" ИНТЕРПОЛ оказывает поддержку сотрудничеству государств Центральной Азии в деле эффективного выявления террористических групп, сбора, совместного использования и анализа информации и оперативных данных, а также расширения доступа к базам данных ИНТЕРПОЛа. В рамках проекта "Калкан" проведены многочисленные операции; планируется осуществление дальнейших операций в 2015 году.

Рекомендации:

- ⇒ Необходимо активизировать сотрудничество на двусторонней и региональной основе, а также с партнерами в других регионах в вопросах усиления контроля за выездом граждан из страны и их въездом в страну.
- ⇒ Необходимо активизировать обмен опытом в рамках более широкого региона.
- ⇒ Организация совместного патрулирования границ требует особых навыков, методов и подходов, что предусматривает организацию более регулярных практических занятий, составленных с учетом конкретных потребностей в обучении, а также осуществление мер по наращиванию потенциала для служащих пограничных войск и сотрудников пограничной полиции.
- ⇒ Необходимо заключить эффективные двусторонние соглашения и принять правовые акты, которые позволят проводить мероприятия по совместному патрулированию и упростят порядок их проведения.
- ⇒ Требуется большой объем ресурсов для патрулирования "зеленых зон" и труднопроходимых участков местности.
- ⇒ Странам региона, включая Афганистан, необходимо проводить совместное изучение существующих угроз.

Эффективная правовая база

Участники семинара подчеркнули важность правовой базы, которая обеспечит необходимые полномочия на проведение мероприятий спецслужб, пограничной полиции, таможенных органов и пр. В то же время было указано, что свобода передвижения населения гарантирована конституцией и ей не должны препятствовать ограничительные меры пограничного контроля.

Государства региона разработали и внедряют национальные стратегии и законы по охране границ. В Таджикистане реализуется Национальная стратегия обеспечения охраны границ на 2010–2025 годы. В Казахстане в 2013 году был принят закон "О государственных границах" и 20 подзаконных нормативных актов к нему, в которых определены основные процедуры контроля на пограничных пропускных пунктах с использованием биометрических данных, проверки, технического обслуживания пропускных пунктов, ведения контроля и наблюдения. Кроме того, в 2010 году в Казахстане был принят закон "О таможенной службе". В Туркменистане в 2011 году были внесены поправки в Таможенный кодекс, которые, в частности, предоставляют полномочия сотрудникам государственной таможенной службы Туркменистана принимать меры против терроризма путем недопущения незаконного провоза через территорию страны оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, ядовитых и радиоактивных веществ и материалов, в соответствии с требованиями Таможенного кодекса 1993 года, закона "О борьбе с терроризмом" 2003 года и закона "О таможенной службе" 2010 года.

Существующая правовая база также предусматривает меры по борьбе с терроризмом и контрабандой, однако участники семинара отметили ряд конкретных проблем:

- Первая проблема заключается в необходимости доработать и изменить действующее законодательство с учетом возникновения нового феномена – появления иностранных боевиков-террористов (ИБТ). Резолюция 2178 Совета Безопасности ООН, в соответствии с требованиями главы VII Устава ООН, подчеркивает, что все государства должны предотвращать передвижение террористов и террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также постановляет, что все государства должны обеспечить, чтобы в их внутреннем законодательстве и нормативных положениях предусматривались серьезные уголовные санкции, позволяющие осуществлять преследование и наказание их граждан, которые совершают или пытаются совершить поездку в государство, не являющееся их государством проживания или гражданства, и других лиц, которые совершают или пытаются совершить поездку с их территорий в государство, не являющееся их государством проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки.

- Приводились примеры из практики ряда европейских стран, которые внесли соответствующие поправки в свои законы о борьбе с терроризмом в целях противодействия угрозе, которые представляют для них граждане этих стран, возвращающиеся из-за рубежа после участия в военных конфликтах. Эти меры предусматривают, в частности, предоставление дополнительных полномочий органам безопасности, укрепление охраны границ, изъятие паспортов и проездных документов у лиц, подозреваемых в намерении отправиться за границу для участия в боевых действиях (такие решения приняты во Франции, Германии, Канаде) и пр. Но, как отметил участник из Казахстана, изъятие документов, удостоверяющих личность, представляет сложность, поскольку свобода передвижения гарантирована конституцией и для ограничения выезда из страны требуется решение суда. В связи с тем что страны Центральной Азии не имеют опыта внесения подобных поправок в законодательство, государствам-членам должна быть оказана поддержка, в том числе со стороны Комитета Совета Безопасности, на основании резолюций 1267 (1999) и 1989 (2011) в отношении "Аль-Каиды" и связанных с ней лиц и организаций. В частности, участники из стран Центральной Азии были заинтересованы в получении информации об опыте работы европейских стран (особенно Германии и Франции) по выявлению намерений граждан. Поскольку у пограничных служб нет оснований не пропускать обычных людей только потому, что они направляются в страны, ассоциируемые с зонами риска, необходимо принять дополнительные меры по получению информации и аналитических материалов о маршрутах передвижения террористов и потенциальных боевиков, а также обеспечить возможность пользоваться документами, базами данных и уведомлениями ИНТЕРПОЛа в режиме реального времени и т. п.
- Вторая проблема связана с необходимостью ведения борьбы с терроризмом, в том числе и на границе, без ущемления и нарушения прав человека и принципов гуманитарного права. Страны должны соблюдать взаимодополняющие международные обязательства, которые они на себя приняли. Подход к борьбе с терроризмом на основе соблюдения прав человека в данном регионе имеет первостепенное значение и предусматривает прежде всего четкое определение понятия "терроризм" и соблюдение принципа верховенства права.
- Третья проблема заключается в том, что некоторые законы, принятые в последнее время в ряде стран региона в целях недопущения радикализации и терроризма, возможно, носят чрезмерно репрессивный характер в отношении ряда свобод, например свободы вероисповедания, что может приводить к противоположным последствиям – к росту радикализма. Необходимо отыскать баланс между недопущением использования религии в политических целях и обеспечением свободы отправления религиозных культов и свободы передвижения, которые закреплены в конституции.
- Еще один вопрос, вызывающий серьезное беспокойство правоохранительных органов стран Центральной Азии, касается беженцев или лиц, ищущих убежище, которые по прибытии в регион, иногда из зоны конфликта или боевых действий, обращаются в УВКБ ООН с ходатайством о предоставлении статуса беженца. Некоторые участники семинара высказали мнение, что национальное

законодательство не может применяться к данной категории лиц, но эксперты напомнили им, что, в соответствии с положениями Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, лица, ищущие убежище, и беженцы не признаются беженцами в безоговорочном порядке, если они представляют угрозу для национальной безопасности. Поэтому требуется тесная координация с УВКБ ООН и ОБСЕ. Известны случаи, когда представители террористических групп, например ИГИЛ, для проникновения в общество действуют под видом беженцев, незаконных мигрантов или лиц, ищущих убежище. Такая опасность требует принятия особых стратегий сотрудничества с международными организациями в целях освоения таких методов работы, как целевой сбор информации, оперативный обмен информацией, укрепление взаимного доверия и совместные действия по борьбе с подобными явлениями, по установлению личности беженцев и использованию баз данных и "оранжевых" уведомлений ИНТЕРПОЛА.

- На семинаре обсуждалась еще одна сложная специфическая проблема – проблема лиц без гражданства и сохраняющаяся практика отказа от оформления паспортов для девочек при рождении, особенно в провинциях, в результате чего женщины оказываются в уязвимом положении и вне правового поля. Лица без гражданства становятся легкой добычей для вербовщиков из радикальных групп.

Рекомендации:

- ⇒ Необходимо проводить учебу представителей пограничных и иммиграционных служб в целях недопущения проникновения ИБТ через границы и обеспечения выполнения требований резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН.
- ⇒ Необходимо повысить уровень подготовки и разработать четкие инструкции для пограничников и сотрудников иммиграционных служб о применении правозащитного подхода при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом.
- ⇒ Рекомендуются налаживание более тесного сотрудничества государств Центральной Азии с международными организациями – УВКБ ООН и ОБСЕ – в целях недопущения проникновения террористов под видом лиц, ищущих убежище, и беженцев.

Совершенствование обмена информацией, ее сбора, совместного использования и анализа

В ходе всего семинара участники подчеркивали необходимость улучшения обмена информацией для содействия в работе: необходимо не просто организовать сбор информации и составление соответствующих баз данных, но и обеспечить возможность совместного использования информации в режиме реального времени для всех профильных правоохранительных органов в различных странах происхождения и назначения. Кроме того, подчеркивалось значение анализа данных в целях оценки факторов риска и угроз для безопасности. Хотя участники утверждали, что сотрудники органов национальной безопасности обладают наилучшими возможностями для сбора и анализа информации, пограничные службы, пограничная полиция и таможенные службы являются не только получателями информации, но также имеют возможность обеспечивать сбор необходимых данных в рамках своей сферы ответственности.

Например, Казахстан с 1994 года использует систему "Беркут", которая осуществляет автоматическую регистрацию всех лиц, пересекающих границу страны, и представители всех правоохранительных органов имеют доступ к этой системе. Каждая страна Центральной Азии, помимо собственной базы данных, имеет доступ к ряду региональных и международных баз данных, в том числе к базам Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств (ЦАРИКЦ), ШОС и СНГ, а также к Санкционному перечню в отношении "Аль-Каиды" (прежде известному как Сводный перечень), который ведет Комитет, учрежденный в соответствии с резолюцией 1267. ИНТЕРПОЛ оказывает центральноазиатским странам содействие в получении доступа к базе данных об украденных и утерянных проездных документах (УУПД), хотя проверки пассажиров осуществляются нерегулярно.

Несмотря на все эти источники поддержки, в ходе обсуждений были отмечены несколько проблем:

- Осуществляется сбор большого объема данных о лицах, участвующих в вооруженных конфликтах, лицах, объявленных в международный розыск, лицах, совершивших уголовные преступления и т. п. Проблема заключается в том, чтобы организовать совместное использование этой информации, и в получении доступа к ней. Очевидно, что недостаточно просто организовать сбор данных: необходимо обеспечить их доступность и возможность совместного использования для всех профильных органов, а также тщательный анализ данных.
- Совместное использование данных странами региона и эффективное использование региональных и международных баз данных сложно организовать ввиду отсутствия среди различных баз данных унифицированного комплекса данных.
- Пограничники на пропускных пунктах не имеют доступа ко всем базам данных, тем более в режиме реального времени. Например, в качестве одной из проблем называли то, что подавляющее большинство пассажиров из Центральной Азии не проходят проверку по базе данных Интерпола об УУТП.
- Наличие расхождений в написании фамилий и несовпадение букв еще больше усложняют паспортный контроль на границах.

Рекомендации:

- ⇒ Необходимо принять меры к максимально возможной унификации всех данных и обеспечить их доступность в рамках единой системы. Следует подумать о создании совместных баз данных с Афганистаном, в том числе об объявленных в розыск преступниках, торговцах наркотиками, торговцах людьми и террористах.
- ⇒ Рассмотреть вопрос об установке на каждом пограничном пропускном пункте устройств для проверки паспортов, подсоединенных к основным базам данных. Это, по-видимому, связано с большими затратами, но эту задачу следует наметить для поэтапного выполнения в долгосрочной перспективе.
- ⇒ Содействовать использованию базы данных ИНТЕРПОЛа об украденных и утерянных проездных документах (УУТП), "цветных" уведомлений ИНТЕРПОЛа, расширению членства в Справочнике открытых ключей ИКАО.
- ⇒ Необходимо также проводить тщательный анализ данных и оценку рисков на основе регионального взаимодействия. Необходимо активизировать работу по совместной оценке информации о маршрутах, тенденциях, группах, передвижениях, источниках финансирования террористов и т. п.

Системы и технологии для патрулирования/пресечения нарушений границ

Участники семинара говорили о том, как в наши дни террористы используют современные средства связи, в том числе Интернет и социальные сети, что вызывает необходимость модернизировать средства и технологии связи, выявления преступлений, проверки данных и наблюдения, которые используют правоохранительные органы. Методы выявления лиц, представляющих интерес для правоохранительных органов, и отслеживания их на границах аналогичны в странах региона. Международные организации также помогают модернизировать технические средства органов пограничного и таможенного контроля.

Технические средства и технологии, используемые в настоящее время в регионе для анализа и проверки данных, включают:

- Автоматизированные системы подтверждения подлинности документов и данных лиц, въезжающих в страну и выезжающих из страны.
- Современные технологии, такие как системы интроскопии и радиометрического контроля в пунктах пропуска на сухопутных маршрутах, международных морских портах, аэропортах и железнодорожных станциях в Казахстане.
- Введение биометрических паспортов. В Кыргызстане разрабатывается единый реестр граждан, и в ближайшем будущем планируется начать оформление биометрических паспортов. В Таджикистане также осуществляется масштабное оформление биометрических паспортов.
- Новые технологии выявления поддельных документов, удостоверяющих личность, для таможенных служб.
- Эффективное использование на пограничных пунктах специально обученных собак для обнаружения наркотических и взрывчатых средств.
- Контроль за банковскими и финансовыми операциями.

Участники семинара отмечали необходимость модернизации устаревших объектов инфраструктуры на границах; эти объекты в основном создавались в советский период и для выполнения всех функциональных задач нуждаются в серьезном обновлении. В Таджикистане осуществляются работы по ремонту и реконструкции пограничных пунктов при поддержке двусторонних доноров, а также региональных и международных организаций. В Туркменистане ведется строительство новых пунктов таможенного контроля, которые оснащаются современными техническими средствами проверки – сканирующими устройствами для обнаружения наркотиков и взрывчатых веществ. В специальном учебном центре ведется обучение персонала для работы на новом оборудовании.

Эксперт из Канады отметил возможность внедрения системы предварительного сбора информации о пассажирах на воздушном или железнодорожном транспорте. Новая система позволяет получить информацию о пассажирах через системы бронирования в электронном виде до начала рейса и проверить эту информацию по собственным базам данных или по базам данных международных организаций. Россия ведет базу данных о новых видах техники и технологиях и предоставляет эти сведения всем странам СНГ через специальный орган, созданный при агентстве "Росграница" (Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации, учрежденное в 2007 году). Страны могут заключать договоры на поставку оборудования напрямую с этим органом.

ОБСЕ в рамках своей масштабной Программы обеспечения безопасности проездных документов основное внимание уделяет вопросам сетевой идентификации ("от колыбели до границы") и содействию использованию баз данных ИНТЕРПОЛ системы I-24/7 путем организации обучения и предоставления оборудования, а также расширению членства в Справочнике открытых ключей ИКАО и повышению уровня бдительности работников служб при выявлении поддельных документов посредством проведения учебы и предоставления необходимого оборудования для проверки документов. Кроме того, организация оказывает содействие во внедрении программ биометрических данных, в том числе в переходе на систему электронных паспортов, которая содействует реализации концепции "открытых и безопасных границ" и беспрепятственному передвижению людей в регионе ОБСЕ.

УНП ООН осуществляет региональную программу по оказанию помощи Кыргызстану, Узбекистану и Таджикистану. Направленная этой организацией миссия по оценке определила 13 наиболее уязвимых пунктов пограничного контроля; по итогам оценки УНП ООН организовало поставку досмотрового оборудования на сумму 1 млрд. долл. США.

Рекомендации:

- ⇒ Необходимо стимулировать внедрение в пунктах пограничного контроля новых информационных технологий, например терминалов системы предварительного сбора информации о пассажирах и т. п.
- ⇒ Технологические и методические новшества необходимы и приветствуются, но нельзя недооценивать роль человеческого фактора; человеческий капитал имеет первостепенное значение. Обучение служащих, осуществляющих контроль за перемещением людей через границу, имеет определяющее значение, поскольку они должны надежно распознавать поддельные документы и отличать их от подлинных.
- ⇒ В связи с тем что страны Центральной Азии нуждаются в техническом и технологическом обеспечении систем контроля и наблюдения за границей (речь идет о беспилотных летательных аппаратах для наблюдения за участками границы между пропускными пунктами, оборудовании для проверки машиночитаемых документов, технике для досмотра автотранспортных средств, собаках для обнаружения наркотиков и т. п.), необходимо составить перечень всех этих потребностей, чтобы согласовать их с возможностями организаций-доноров. Работа над составлением перечня может быть начата под эгидой группы региональных организаций или органов ООН, таких как ИДКГК.
- ⇒ Внедрение новых технологий должно координироваться в масштабах всего региона. Техническая и тактическая поддержка нередко оказывается на национальном уровне отдельным странам, а не в региональном масштабе. Это приводит к проблемам в организации деятельности, отсутствию общего понимания, невозможности синхронизации оборудования и обеспечения координации на региональном уровне между правительствами и т. д.

Наращивание потенциала и обучение персонала

Как показали ход обсуждений на семинаре и итоги выполненных оценок, удовлетворение потребностей в обучении персонала должно стать более последовательным, особенно с учетом большой текучести кадров и отсутствия эффективной системы обмена информацией и оценки потребностей в обучении.

Среди недостатков отмечалась неудовлетворительная организация стажировок и обучения на местах развернутого персонала пограничных служб. Имеются существенные различия в стандартах обучения, проводимого различными учреждениями; обучение нередко организуется для персонала отдельных учреждений, без координации с другими органами; учебные модули не всегда учитывают реалии региона и пр.

Для устранения этих недостатков были выдвинуты следующие предложения:

- ⇒ Установить единые региональные стандарты обучения персонала, включая обучение методам ОБСЕ по обеспечению защиты проездных документов, анализа данных и рисков и пр.
- ⇒ Организовать обучение инструкторов для выработки общерегионального подхода к дальнейшему использованию и распространению профессиональных знаний и навыков.
- ⇒ Странам Центральной Азии следует разработать перечень тем/модулей для организации обучения персонала с учетом местных потребностей.
- ⇒ Обучение должно быть подготовлено и организовано с учетом потребностей сотрудников, работающих в приграничных районах, представителей первого рубежа пограничного контроля и районных администраций.
- ⇒ Не допускать дублирования материала, в ходе учебы знакомить слушателей только с новыми данными.
- ⇒ Необходимо обеспечить систематическое привлечение экспертов, обладающих достаточными знаниями о регионе.
- ⇒ Хотя представители Афганистана нередко участвуют в учебных семинарах, организуемых Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС), необходимо реализовать более широкий региональный подход, например путем более активного привлечения официальных лиц Узбекистана и Китая к участию в региональных совещаниях и семинарах.
- Необходимо проводить курсы обучения не только для пограничников, но и для представителей других правоохранительных органов, что позволит реализовать синергетический эффект и усилить взаимодействие.
- Потенциал работников пограничной службы необходимо усилить за счет освоения навыков анализа данных, выявления поддельных документов, работы с базами данных и т. п.

Обеспечение соответствия потребностей стран поддержке со стороны доноров

В Совместном плане действий центральноазиатские государства призвали организации-доноры к оказанию дальнейшей поддержки в реализации существующих инициатив по обеспечению безопасности границ и совершенствованию систем пограничного контроля в регионе, а также к большей согласованности этих инициатив. Необходимо составить перечень потребностей отдельных стран и мер международной

поддержки для региона, с тем чтобы помощь оказывалась не на разовой основе и отвечала конкретным потребностям. В ходе семинара представители центральноазиатских стран и Афганистана говорили о потребностях своих стран, а представители международных и региональных организаций излагали информацию о том, какую помощь их организации оказывают странам региона.

Потребности отдельных стран

Оборудование и инфраструктура

- Модернизированное оборудование для сотрудников службы государственной безопасности, МВД, пограничной службы (особенно на таджикско-афганской границе (Таджикистан).
- Реконструкция инфраструктуры и оснащение объектов на таджикско-афганской границе.
- Модернизация объектов инфраструктуры на пограничных пропускных пунктах (Туркменистан).
- Оборудование и современная техника для пограничного контроля, особенно в труднодоступных и удаленных районах (Афганистан).

Обучение

- Обучение полицейских и военнослужащих пограничных служб методам работы на новейшем оборудовании. Инфраструктура и обучение персонала службы радиационного контроля/радиационной разведки (Казахстан).
- Обучение методам выявления поддельных документов (Таджикистан) и работы с базами данных об утерянных паспортах (Кыргызстан).
- Регулярное обучение персонала пограничной службы, в частности, по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков (Афганистан).
- Пограничные пункты, укрепление потенциала органов пограничной службы.
- Работа с населением приграничных районов, тесное взаимодействие с органами власти.
- Помощь в разработке законов для противодействия передвижению потенциальных иностранных террористов-боевиков путем изъятия паспортов (Кыргызстан).

Информация, аналитическое обеспечение и оценка угроз

- Современные методы анализа факторов риска (Казахстан).
- Информация о маршрутах незаконной миграции, незаконных перемещений, контрабанды (Кыргызстан).
- Получение информации в режиме реального времени с использованием новейших систем (Казахстан).
- Единая база данных о перемещениях через границу для контроля за передвижением объектов, находящихся под наблюдением, с доступом в режиме реального времени к оперативным и разведывательным данным для центральноазиатских государств (Таджикистан).
- Совместное использование информации с другими государствами, в том числе с Узбекистаном, для отслеживания вербовщиков в регионе (Кыргызстан).
- Обмен информацией с соседними странами о действующих в регионе террористических организациях, обмен опытом эффективного противодействия терроризму (Туркменистан).
- Совместное использование информации, данных и материалов анализа, особенно с ближайшими соседями (Афганистан).

Поддержка со стороны региональных и международных организаций

- Одна из рабочих групп ЦГОКМ занимается также деятельностью по охране границ и пограничному контролю. Эта группа собрала обширный массив данных – сборник документов о средствах пограничного контроля, стандартах и рекомендуемых методах борьбы с терроризмом (Compendium of Border Control Instruments, Standards and Recommended Practices Related to Counter-Terrorism), размещенный в Интернете по адресу <https://creator.zoho.com/uncted/bordercontrol#>, и государства-члены могут пользоваться им для получения информации об опыте работы других стран по усилению безопасности границ.
- Отделение ОБСЕ в Таджикистане, действуя через подразделение по вопросам пограничного контроля и Пограничный колледж для руководящего состава, организовал проведение 46 учебных курсов только на 2015 год. Кроме того, в сентябре 2013 года начался годовой курс дистанционного обучения по вопросам пограничной службы для старшего руководящего состава. В нем участвуют 23 представителя 11 стран.
- Помимо этого, ОБСЕ организует занятия по повышению квалификации сотрудников в области обеспечения защиты проездных документов; занятия проводятся совместно с ИКАО и другими заинтересованными международными организациями. В Центральной Азии ОБСЕ совместно с ИКАО выполняет предварительные оценки потребностей стран при подготовке курсов и других мероприятий по оказанию помощи. ОБСЕ оказывает содействие в расширении числа членов Справочника открытых ключей (СОК) ИКАО и проводит занятия по внедрению системы электронных машиночитаемых проездных документов.
- СНГ, действуя через свой Антитеррористический центр, проводит обучение для представителей органов безопасности в целях обмена информацией и опытом работы. Кроме того, имеется сетевая база данных для подписчиков. В рамках СНГ проводятся ежегодные учения пограничных войск с совместным подведением итогов и оценкой результатов.
- Соединенные Штаты объявили о предоставлении финансовой поддержки или рассматривают возможность финансирования ряда программ в регионе: программ ОБСЕ по обеспечению защиты проездных документов, работы Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе (ПКРС), деятельности УНП ООН по противодействию ИБТ в Центральной Азии и т. д.
- Центры ЕС по Совершенствованию инициативы по уменьшению химического, биологического, радиологического и ядерного риска, совместно осуществляемые ЮНИКРИ и Объединенным Исследовательским Центром (СИЦ), работают в целях выполнения специализированных проектов в области предупреждения, подготовленности и реагирования на риск ХБРЯ, включая управление границами, контроль экспорта и незаконный оборот. Инициатива включает 8 регионов, в том числе Центральную Азию, где региональный Секретариат будет основан в г. Ташкенте, Узбекистан. Настоящие страны-партнеры включают Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. НАТО в рамках программы "Партнерство во имя мира" для центральноазиатских государств готово оказать содействие в наращивании потенциала и в предоставлении новых технологий, а также в совместной разработке учебных курсов. Организация совместно с УНП ООН провела семинар по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оказала поддержку в проведении семинаров в ПКРС ОБСЕ. НАТО участвует в реализации специальной антикоррупционной программы, направленной на усиление

транспарентности в деятельности вооруженных сил Кыргызстана; это первая страна в регионе, осуществляющая такую программу. Кроме того, НАТО продолжает оставаться в Афганистане и будет по-прежнему оказывать помощь в рамках программы "Решительная поддержка", в том числе в виде финансирования деятельности Афганских национальных сил безопасности (АНСБ) в размере 5 млрд. долл. США в год.

- УНП ООН оказывает помощь в строительстве и оснащении объектов инфраструктуры, реконструкции пропускных пунктов и пограничных объектов, оказывает помощь офицерам пограничных пунктов по связи на заставах, а также оказало помощь в учреждении Национального агентства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Таджикистане.
- Интерпол занимается реализацией проекта "Калкан" в качестве международной операционной платформы для борьбы против терроризма в странах Центральной и Южной Азии и в соседних странах. ИНТЕРПОЛ подчеркивает важность использования центральноазиатскими странами базы данных об украденных и утерянных проездных документах и об интеграции этой базы данных в национальные базы данных.
- Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) предлагает обучение по анализу риска в рамках своей программы по охране границы. В частности, предлагается недельный семинар для тренеров и пограничников по комплексным вопросам охраны границ.
- ЕС осуществил финансирование Программы по вопросам пограничного контроля в Центральной Азии (ВОМСА). Реализация программы началась в 2002 году, в ее рамках осуществляется реконструкция и оснащение объектов пограничной инфраструктуры. В настоящее время начинается этап реализации программы, при этом акцент перенесен на наращивание потенциала, обучение, повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и т. п.

Поэтапный план дальнейших мероприятий

В конце третьего дня семинара участников попросили собраться по группам в соответствии с их профессиональными функциями (представители пограничных служб, комитетов национальной безопасности, таможенных органов, международных и региональных организаций). Их попросили совместно с коллегами наметить планы дальнейшей работы.

<i>Представители комитетов национальной безопасности</i>	<ul style="list-style-type: none">❖ Повышение общего уровня осведомленности о взаимосвязях, факторах риска, угрозах, обмене опытом и пр.❖ Укрепление межправительственного и межведомственного сотрудничества, в том числе путем взаимного обмена информацией❖ Совершенствование технической оснащенности объектов❖ Использование новых информационных технологий❖ Организация семинаров по повышению квалификации персонала❖ Создание и использование единой базы данных на основе баз данных ИНТЕРПОЛа, ШОС, СНГ и пр.
<i>Представители пограничных служб</i>	<ul style="list-style-type: none">❖ Улучшение обмена информацией (уровень взаимного доверия, качество информации)❖ Обеспечение адекватного уровня технической оснащенности пограничных пунктов, включая использование современных технологий❖ Нарращивание потенциала и повышение профессионального уровня персонала (совместные семинары, оценки результатов работы, разработка системы управления рисками и пр.)
<i>Представители таможенных и миграционных органов</i>	<ul style="list-style-type: none">❖ Совершенствование систем сбора информации и оценки рисков❖ Поиск путей более активного обмена оперативной информацией❖ Обеспечение более тесного взаимодействия между заинтересованными субъектами на национальном, региональном и международном уровнях
<i>Представители региональных и международных организаций</i>	<p>Помощь, поддержка и содействие:</p> <ul style="list-style-type: none">❖ Нарращиванию аналитического потенциала для оценки рисков, изучения документов и пр.❖ Организации совместного патрулирования и совместных операций❖ Координации мер реагирования❖ Расширению использования информационных технологий❖ Интеграции базы данных ИНТЕРПОЛа об УУПД, системе "цветных" уведомлений, использовании контактов с представителями проекта "Калкан"❖ Повышению степени защиты машиночитаемых проездных документов❖ Расширению членства в Справочнике открытых ключей ИКАО❖ Предоставлению разведанных о терроризме через различные сетевые системы